

คำอธิบายสรุปสาระสำคัญ  
พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓

ก. ความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เห็นชอบให้จัดตั้งรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับของนายกรัฐมนตรีเพื่อรับผิดชอบการดำเนินงานโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล จึงได้มีการตรา “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน พ.ศ. ๒๕๓๕” โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งต่อมาปรากฏว่า พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีบทบัญญัติไม่เพียงพอต่อการจัดทำ จัดการและการให้บริการขนส่งมวลชนด้วยระบบรถไฟฟ้า รวมทั้งการดูแลรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ทำให้องค์การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนมีข้อจำกัดในการใช้อำนาจตามกฎหมายและไม่สามารถให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับการขนส่งมวลชนโดยระบบรถไฟฟ้าได้ทวีความจำเป็นยิ่งขึ้นมาก

จึงได้มีการตรา “พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓” เพื่อจัดตั้ง “การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “รฟม.” โดยปรับปรุงอำนาจหน้าที่จากองค์การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนเดิมให้สามารถดำเนินกิจการรถไฟฟ้าให้เป็นระบบและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำนาจหน้าที่ในการคุ้มครองความปลอดภัยของกิจการรถไฟฟ้าและคนโดยสารรถไฟฟ้า มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับของนายกรัฐมนตรี ซึ่งต่อมา พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ และได้โอนอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีในส่วนของการกำกับดูแลการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยมาเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

ข. ขอบเขตการใช้บังคับของกฎหมาย

๑. หน่วยงานของรัฐ

การให้มีผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐต่างๆ มาเป็นคณะกรรมการ รฟม. หรือกรณีหน่วยงานของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคมีความจำเป็นต้องปกเสาะ พาดสาย วางท่อ หรือกระทำการใดๆ ภายในเขตรบบรถไฟฟ้า ให้หน่วยงานของรัฐทำความตกลงกับผู้ว่าราชการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าการก่อน

๒. นิติบุคคลไทยซึ่งเป็นผู้รับสัมปทาน

การกำหนดคุณสมบัติของผู้รับสัมปทาน การดำเนินกิจการรถไฟฟ้าของผู้รับสัมปทาน กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินหรือจัดหาตามสัญญาสัมปทาน หลักเกณฑ์ในการเพิกถอนสัมปทาน

๓. ประชาชน

๓.๑ รongรับสิทธิของประชาชน เช่น ในกรณีที่พนักงาน รฟม. หรือผู้ซึ่งปฏิบัติงานร่วมกับพนักงาน รฟม. สำรวงพื้นที่เบื้องต้นก่อให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองหรือผู้ทรงสิทธิอื่น บุคคลนั้นมีสิทธิเรียกเงินค่าเสียหายจาก รฟม. ได้ การจัดทำมีการประกันความเสียหายที่เกิดแก่ชีวิตและร่างกายของคนโดยสาร การจัดทำมีสิ่งอำนวยความสะดวกแก่คนโดยสารโดยเฉพาะคนทุพพลภาพ คนสูงอายุ และเด็ก สิทธิในการร้องเรียนของคนโดยสารหรือบุคคลอื่นที่อยู่ในเขตรบบรถไฟฟ้าได้รับความเดือดร้อนจากการดำเนินกิจการของ รฟม. หรือผู้รับสัมปทานต่อคณะกรรมการ รฟม.

๓.๒ มีบทกำหนดโทษสำหรับประชาชนที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย เช่น คนโดยสารไม่ชำระค่าโดยสารตามที่ประกาศกำหนด คนโดยสารหรือบุคคลอื่นที่อยู่ในเขตระบบรถไฟฟ้าฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วยความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน การรักษาความสงบเรียบร้อย ความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในเขตระบบรถไฟฟ้า

### ค. สรุปสาระสำคัญของกฎหมาย

พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ มีบทบัญญัติทั้งหมด ๙๓ มาตรา แบ่งออกเป็น ๘ หมวด ในส่วนแรกได้กำหนดบทนิยามของถ้อยคำหรือข้อความที่ใช้ในพระราชบัญญัติ (มาตรา ๔)

#### ๑. การจัดตั้ง ทุน และทุนสำรอง

ให้จัดตั้ง “การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย” ขึ้น เรียกโดยย่อว่า “รฟม.” ลักษณะของตราเครื่องหมาย รฟม. เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (มาตรา ๖)

รฟม. เป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการรถไฟฟ้าในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งจังหวัดอื่นตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา เพื่อศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำโครงการและแผนงานเกี่ยวกับกิจการรถไฟฟ้า และดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับกิจการรถไฟฟ้า และมีอำนาจกระทำการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ดังกล่าว (มาตรา ๗ และมาตรา ๘)

ทุนของ รฟม. ประกอบด้วย เงินและทรัพย์สินตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ (มาตรา ๑๐) มีเงินสำรอง ทั้งที่เป็นเงินสำรองธรรมดา และเงินสำรองเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ ซึ่งจะนำออกใช้ได้ก็แต่โดยมติของคณะกรรมการ (มาตรา ๑๑) โดยทรัพย์สินของ รฟม. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี (มาตรา ๑๒)

#### ๒. คณะกรรมการและผู้ว่าการ

ให้มี “คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนหน่วยงานของรัฐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้ว่าการ รฟม. เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยคณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด และอยู่ในตำแหน่งได้คราวละ ๓ ปี (มาตรา ๑๓ – มาตรา ๑๖)

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ รฟม. รวมถึงการออกข้อบังคับในเรื่องที่กำหนด มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของ รฟม. (มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙)

คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งและกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยผู้ว่าการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๕ ปี (มาตรา ๒๐ – มาตรา ๒๒)

ผู้ว่าการมีหน้าที่บริหารกิจการของ รฟม. มีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของ รฟม. โดยผู้ว่าการมีอำนาจบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัย ตลอดจนให้พนักงานและลูกจ้างออกจากตำแหน่งตามข้อบังคับ มีอำนาจวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน และกำหนดเงื่อนไขในการทำงานของพนักงานและลูกจ้าง ผู้ว่าการเป็นผู้แทนของ รฟม. ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก (มาตรา ๒๔ – มาตรา ๒๗)

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้ว่าการ และพนักงาน เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (มาตรา ๓๐)

### ๓. การจัดสร้างระบบรถไฟฟ้า

#### ๓.๑ การวางแผนสำรวจ และออกแบบเบื้องต้น

ให้ รฟม. เสนอขอความเห็นชอบแผนงานการกำหนดเส้นทางหรือโครงการที่จะจัดสร้างกิจการรถไฟฟ้าต่อคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดย รฟม. มีอำนาจสำรวจพื้นที่เบื้องต้นเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพพื้นที่เพื่อจัดทำโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด แต่หากก่อให้เกิดความเสียหาย เจ้าของหรือผู้ครอบครองหรือผู้ทรงสิทธิอื่นมีสิทธิเรียกเงินค่าเสียหายจาก รฟม. ได้ ในกรณีไม่พอใจในจำนวนเงินค่าเสียหายที่ รฟม. กำหนด มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาล (มาตรา ๓๒ – มาตรา ๓๔)

#### ๓.๒ การใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชน

กรณีไม่จำต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชน กรณีมีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (มาตรา ๓๕)

การกำหนดที่ตั้งหรือจุดขึ้นลงสถานีรถไฟฟ้า ให้ รฟม. คำนึงถึงความเหมาะสมทางเทคนิค ความปลอดภัย ความสะดวก และค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง โดย รฟม. อาจพิจารณาอนุญาตการเชื่อมต่อสถานีรถไฟฟ้า ทางเดินคนโดยสาร หรือทางเข้าออกสถานีรถไฟฟ้า กับอสังหาริมทรัพย์ของผู้อื่น โดยกำหนดเงื่อนไขหรือผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่ รฟม. หรือไม่ก็ได้ (มาตรา ๓๖)

#### ๓.๓ การบำรุงรักษาและการป้องกันอันตรายระบบรถไฟฟ้า

ให้ รฟม. กำหนดเขตระบบรถไฟฟ้าเพื่อประโยชน์ในการบำรุงรักษาและความปลอดภัยของระบบรถไฟฟ้าและความปลอดภัยของบุคคลที่อยู่ในเขตระบบรถไฟฟ้า และมีอำนาจกำหนดบริเวณใกล้เคียงกับเขตระบบรถไฟฟ้าเป็นเขตปลอดภัยระบบรถไฟฟ้า ซึ่งภายในเขตปลอดภัยดังกล่าว รฟม. มีอำนาจประกาศกำหนดเงื่อนไขการก่อสร้าง ดัดแปลง หรือรื้อถอนอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่จะมีผลกระทบต่อระบบรถไฟฟ้า และมีอำนาจดำเนินการเพื่อป้องกันอันตรายหรืออุปสรรคต่อระบบรถไฟฟ้าตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ (มาตรา ๓๗ – มาตรา ๔๐)

### ๔. สัมปทาน

รฟม. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจให้สัมปทานกิจการรถไฟฟ้าทั้งหมดหรือบางส่วนแก่เอกชนได้ โดยผู้รับสัมปทานต้องมีคุณสมบัติและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และให้กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ได้จัดสร้างหรือจัดหามาตามสัญญาสัมปทานตกเป็นของรัฐ กรณีการดำเนินการตามสัมปทานจำเป็นต้องได้มาหรือต้องใช้อสังหาริมทรัพย์ ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนหรือการจัดหาอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชน แล้วแต่กรณี โดยผู้รับสัมปทานออกค่าใช้จ่ายและค่าทดแทน และให้กรรมสิทธิ์หรือสิทธิการใช้ในอสังหาริมทรัพย์ตกเป็นของรัฐ (มาตรา ๔๓ – มาตรา ๔๗ และมาตรา ๕๔)

การโอนสัมปทานจะกระทำได้อีกเมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นว่ามิเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่การให้บริการประชาชน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐)

คณะกรรมการอาจพิจารณาให้เพิกถอนสัมปทานได้เมื่อมีเหตุตามที่กำหนดเกิดขึ้น ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์สาธารณะ คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้ผู้รับสัมปทานกระทำการหรือแก้ไขการใด หรือเพิกถอนสัมปทานในกรณีที่มีเหตุสำคัญอันอาจหลีกเลี่ยงได้ (มาตรา ๕๑ – มาตรา ๕๓)

### ๕. คนโดยสาร

คนโดยสารต้องชำระค่าโดยสารตามที่คณะกรรมการประกาศ คนโดยสารหรือบุคคลอื่นที่อยู่ในเขตระบบรถไฟฟ้าต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน การรักษาความสงบเรียบร้อย ความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในเขตระบบรถไฟฟ้า ในกรณีได้รับความเดือดร้อนจากการดำเนินกิจการของ รฟม. หรือผู้รับสัมปทาน ให้มีสิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการ (มาตรา ๕๗ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๒)

รฟม. ต้องจัดให้มีการประกันความเสียหายที่เกิดแก่ชีวิตและร่างกายของคนโดยสาร มีหน้าที่จัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกแก่คนโดยสาร กำหนดมาตรการใดๆ เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยแก่คนโดยสารและบุคคลอื่นที่อยู่ในเขตระบบรถไฟฟ้า ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๓)

### ๖. การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

ให้ รฟม. จัดทำงบประมาณประจำปีโดยแยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ รายได้ที่ รฟม. ได้รับจากการดำเนินการให้ปีหนึ่งๆ ให้ตกเป็นของ รฟม. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน โดยเมื่อหักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ (มาตรา ๖๔ และมาตรา ๖๕)

ให้ รฟม. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีที่เหมาะสมแก่กิจการสาธารณูปโภค จัดทำงบดุลบัญชีทำการ และบัญชีกำไรขาดทุนส่งผู้สอบบัญชีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและทำการตรวจรับรองบัญชีและการเงินของ รฟม. (มาตรา ๖๗ – มาตรา ๖๙)

### ๗. การกำกับและควบคุม

ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ รฟม. และให้ รฟม. ทำรายงานผลงานในปีที่ล่วงมาแล้วและคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการและแผนงานที่จะทำในภายหน้าเสนอคณะรัฐมนตรีปีละครั้ง ในกรณีที่ รฟม. จะต้องเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรีให้นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๗๒ – มาตรา ๗๔)

กำหนดประเภทกิจการที่ รฟม. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ (มาตรา ๗๕)

### ๘. บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษทางอาญา สำหรับผู้ที่ขัดขวางการกระทำของ รฟม. หรือพนักงาน หรือผู้ซึ่งปฏิบัติงานร่วมกับพนักงาน ผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม ผู้ที่กระทำการใดหรือไม่กระทำการใด ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ (มาตรา ๗๖ – มาตรา ๘๗)

### ๙. บทเฉพาะกาล

กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ งบประมาณ ตลอดจนพนักงานและลูกจ้าง ขององค์การรถไฟฟ้ามหานคร เป็นของ รฟม. และให้บรรดาข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง หรือประกาศใดๆ ขององค์การรถไฟฟ้ามหานครซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๘๘ – มาตรา ๙๓)

ง. ผู้รักษาการตามกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

จ. การบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๓ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๓

หมายเหตุ : คำอธิบายนี้มีขึ้นเพื่อประโยชน์ในการเข้าใจสาระสำคัญของกฎหมายเท่านั้น ส่วนการจะปฏิบัติตามกฎหมายให้เป็นไปอย่างถูกต้องนั้น ประชาชนจะต้องศึกษา ทำความเข้าใจ ตรวจสอบ และยึดถือตัวบทกฎหมายเป็นสำคัญ

---