

กลุ่มการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

กิจกรรมส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุน

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1. หน่วยงานที่เสนอโครงการ
2. กระทรวงเจ้าของโครงการที่หน่วยเสนอ
3. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
4. กระทรวงการคลัง
5. สำนักงานอัยการสูงสุด
6. เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจ

1. พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556 และประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่เกี่ยวข้อง เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการที่หน่วยงานของรัฐจะให้สัมปทานแก่เอกชนต่างๆ ซึ่งหมายรวมถึงเอกชนต่างชาติ ที่นำเม็ดเงินมาลงทุนในประเทศ
2. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาด ของโครงการ หรือ กิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ
3. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550
4. พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535
5. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2535
6. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548
7. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548
8. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

สาระสำคัญของพระราชบัญญัติการให้เอกชน  
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีดังนี้

1. ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕
2. มีจัดตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายฉบับนี้โดยตรง คือ "คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ" ซึ่งกฎหมายฉบับเดิมมิได้มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจน
3. มีการกำหนดนโยบายของรัฐในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอน โดยกำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งมีระยะเวลาครั้งละห้าปี
4. มีการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างครบถ้วน เริ่มตั้งแต่กระบวนการเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ และการกำกับดูแลและติดตามผลของโครงการ

5. การกำหนดมูลค่าโครงการที่เข้าข่ายเป็นโครงการที่ต้องดำเนินการภายใต้กฎหมายฉบับนี้ นอกจากโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปแล้ว อาจมีการกำหนดมูลค่าเพิ่มเติมได้โดยกฎกระทรวง ซึ่งตามกฎหมายฉบับเดิมการกำหนดมูลค่าโครงการจะต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกา
6. ลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นและมีการกำหนดเวลาให้ชัดเจนแน่นอน กล่าวคือ มีการลดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเหลือเพียงขั้นตอนเดียว คือ การอนุมัติโครงการขั้นสุดท้าย และมีการกำหนดเวลาในการดำเนินงานแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน ทำให้สามารถดำเนินโครงการได้เร็วขึ้น
7. มีการกำหนดขั้นตอนและวิธีการในกรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาและทำสัญญาใหม่ให้ชัดเจน
8. มีการจัดตั้ง "กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ" เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจ้างที่ปรึกษา
9. มีการกำหนดโทษในกรณีที่คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้ ได้กระทำการอันฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติที่กำหนดไว้ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

## สิ่งที่รัฐพึงระวัง

ลักษณะเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐและบุคคลที่ไม่สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา พ.ศ.2557

- 1.เป็นผู้ที่ถูกระบุนชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานของทางราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว
- 2.เป็นบุคคลที่ศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์เป็นบุคคลล้มละลาย หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- 3.เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- 4.เป็นผู้ถูกหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาจ้างที่ปรึกษาหรือสัญญาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 หรือพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.2556 เนื่องจากผิดสัญญา

## ประกาศเชิญชวน

อย่างน้อยต้องมี สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

ก. ความเป็นมาของโครงการ

ข. วัตถุประสงค์

ค. ขอบข่ายของงาน

ง. ระยะเวลาที่ผู้เข้าร่วมลงทุนมีความ  
ผูกพันต้องปฏิบัติตามโครงการ

1.ขอบเขตโครงการ (TOR) ประกอบด้วย

- ความเป็นมาของโครงการ
- วัตถุประสงค์
- ขอบข่ายของงาน
- ระยะเวลาที่ผู้เข้าร่วมลงทุนมี

ความผูกพันต้องปฏิบัติตามโครงการ

2. สาระสำคัญเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ

3. คุณสมบัติทางด้านเทคนิค การเงิน ประสบการณ์ และผลงานของผู้  
ยื่น ข้อเสนอหรือรายละเอียดอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด

4. ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล

5. สถานที่ วัน เวลา ซึ่งมีการเปิดขายเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน

6. สถานที่ วัน เวลา เปิดรับซอง ปิดรับซอง และการเปิดซองเอกสาร  
ข้อเสนอ

7. หลักประกันซอง โดยให้ระบุเงื่อนไขในการคืนหรือรับหลักประกันของ  
ด้วย

8. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือก โดยให้ระบุหลักเกณฑ์และ  
วิธีการในการตัดสินให้ชัดเจนเป็นคะแนนในด้าน ดังต่อไปนี้

- ความสอดคล้องของข้อเสนอเมื่อเปรียบเทียบกับประกาศเชิญชวน
- ความน่าเชื่อถือของรายละเอียดที่ปรากฏในรายการตามข้อ 3
- ข้อเสนอการดำเนินงานในภาพรวม (ศักยภาพ+ความสามารถ ของผู้  
ยื่นข้อเสนอให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ)
- ข้อเสนอในแง่ของผลประโยชน์ที่รัฐจะได้รับทั้งในรูปตัวเงินและ  
ประโยชน์อื่น ๆ

9. การสงวนสิทธิที่จะยกเลิกประกาศเชิญชวนโดยไม่พิจารณาคัดเลือก  
ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเลยหรือไม่คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอให้  
ผลประโยชน์ตอบแทนสูงสุด

10. ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ

### เอกสารขอเสนอการร่วมลงทุน

1. รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินงานตาม TOR + มาตรฐานในการดำเนินงานตามโครงการ
2. รายละเอียดเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ
3. รายละเอียดที่กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอแสดงหลักฐานเกี่ยวกับฐานะการเงิน และบุคลากร ซึ่งต้องเป็นผู้มีประสบการณ์ในงานตามโครงการ
4. ในกรณีที่โครงการได้มีการจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่เพื่อดำเนินงานหลังจากที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เข้าร่วมลงทุนแล้ว ให้ระบุให้ชัดเจนว่า ผู้ยื่นข้อเสนอต้องให้คำรับรองว่าจะค้ำประกัน และ/หรือประกันการดำเนินงานของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ด้วย
5. รายละเอียดที่กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องระบุแผนการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเสนอให้แก่อรัฐทั้งในรูปตัวเงินและผลประโยชน์อื่น ๆ โดยชัดเจน

6. รายละเอียดที่กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอแสดงแผนทางธุรกิจ ดังต่อไปนี้

- การคาดคะเนทางการเงิน โดยแสดงงบกำไรขาดทุน งบกระแสเงินสด และงบดุล
- อัตราส่วนทางการเงิน ตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด เช่น อัตราส่วน สภาพคล่อง อัตราส่วนหนี้สิน อัตราส่วนแสดงสมรรถภาพในการดำเนินการ อัตราส่วนความสามารถทำกำไร

- ผลตอบแทนทางการเงินจากการลงทุน
- การจัดหาเงินทุน

7. เงื่อนไขสำคัญในการเข้าร่วมลงทุน อย่างน้อยต้องครอบคลุมถึงเรื่อง ดังต่อไปนี้

- ผลประโยชน์แก่อรัฐ
- ระยะเวลาของสัญญา
- ภาษี
- หลักประกันสัญญา
- การจัดสรรและโอนความเสี่ยง
- ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญา
- เหตุสุดวิสัย
- กฎหมายที่จะใช้บังคับ
- การระงับข้อพิพาท
- ภาษาในสัญญา
- สกุลเงิน ( ตามอัตราแลกเปลี่ยน)

8. เรื่องอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนดในการให้จัดทำข้อเสนอ

การแก้ไขสัญญา

## การแก้ไขสัญญา

กระทำได้เฉพาะในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

- 1) การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ หมายความว่ารวมถึง การแก้ไขเอกสารแนบท้ายหรือ ภาคผนวกใดๆ ที่ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาร่วมลงทุนใน ลักษณะใดลักษณะหนึ่งตามที่กำหนดไว้ในประกาศลักษณะ การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญด้วย
- 2) การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญใดที่ ได้กำหนดไว้ชัดเจนในสัญญาร่วมลงทุนและคู่สัญญา มี อำนาจตกลงกันได้โดยไม่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน หมายความว่ารวมถึง การแก้ไขเปลี่ยนแปลงดังกล่าวไม่ จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามหมวด 7 แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี 2556
- 3) การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญใด ส่งผลให้การดำเนินการของโครงการ อยู่นอกขอบ วัตถุประสงค์หรือขอบเขตของโครงการที่ ผู้มีอำนาจในการ พิจารณาได้ให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติไว้ แล้วแต่กรณี หมายความว่า ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณา เสนอเป็นโครงการใหม่โดยดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วม ลงทุนฯ ปี 2556

ขั้นตอนในการดำเนินการ ตาม พระราชบัญญัติ ว่าด้วยการให้ออกชน  
เข้าร่วมหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

ขั้นเสนอโครงการ

หน่วยงานเจ้าของโครงการ  
ศึกษาความเป็นไปได้  
รวมทั้งรับฟังความเห็น

กระทรวงเจ้าสังกัด  
พิจารณาให้ความเห็น

สศช.  
พิจารณา 60 วัน

กระทรวงการคลัง  
พิจารณา 60 วัน

คณะรัฐมนตรี  
อนุมัติหลักการ

ขั้นดำเนินการ

คณะกรรมการ ตาม มาตรา 13  
ประกาศเชิญชวนและคัดเลือก  
เอกชนเข้าร่วมโครงการ

รัฐมนตรีเจ้าสังกัด  
พิจารณาให้ความเห็นชอบ

คณะรัฐมนตรี  
พิจารณาอนุมัติดำเนินการ

หน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชน  
ลงนามสัญญา

ขั้นกำกับ

คณะกรรมการ ตาม มาตรา 22

